

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind
comercializarea produselor și serviciilor de piață

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 11.03.2020 Organizația Mondială a Sănătății (OMS) a declarat infecția COVID19 pandemie, în contextul creșterii numărului de cazuri din toată lumea și din cauza riscului crescut de continuare a răspândirii infecției la nivel global.

În acest context, în data de 16.03.2020, în baza prevederilor Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, emis de Președintele României a fost instituită starea de urgență pe întreg teritoriul României, pe o durată de 30 de zile (prelungită ulterior prin Decretul Președintelui României nr. 240/2020), această măsură fiind imperios necesară și pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate la nivel național și internațional pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2. Ulterior, prin HG nr. 394/2020 a fost instituită starea de alertă pe teritoriul României, pentru o perioadă inițială de 30 de zile, termenul fiind prelungit ulterior prin acte administrative emise succesiv. Astfel, începând cu data de 14 noiembrie 2020, prin HG nr. 967/2020, s-a prelungit cu 30 de zile starea de alertă pe întreg teritoriul țării.

Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri aplică strategia și Programul de guvernare în domeniile economie, politici industriale, competitivitate, industria de apărare, resurse minerale neenergetice și dezvoltare durabilă, domeniul energetic și al resurselor energetice, proprietate intelectuală, invenții și mărci, protecția



consumatorilor, infrastructura calității și supravegherea pieței, domeniul întreprinderilor mici și mijlocii, mediului de afaceri, comerțului, antreprenoriatului și investițiilor străine, în domeniul turismului, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici, în conformitate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 44/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

Totodată, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri îi revine și funcția de coordonare, la nivel național, în colaborare cu celelalte autorități competente, a activităților privind relațiile economice internaționale, fluxurile comerciale și cooperarea economică, în domeniile aflate în responsabilitate.

Prin OG nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață s-a creat cadrul de reglementare pentru activitățile din sectorul comercial și al serviciilor de piață privind cerințele necesare desfășurării acestor activități, structurile de vânzare, practicile comerciale și regulile generale de comercializare, precum și sancțiunile în caz de nerespectare a prevederilor acesteia.

Ținând cont de evoluția situației epidemiologice la nivel național, evoluție ce reclamă acțiuni concrete în sensul diminuării efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice, dezvoltarea comerțului și în special al celui online a căpătat o foarte mare amploare și este necesar ca legislația actuală să fie corelată cu dinamizarea și globalizarea acestuia, astfel încât să se înlăture birocrăția excesivă și ambiguitățile legislative care îngreunează activitatea comercianților, păstrând, în același timp, un grad ridicat de protecție și informare pentru consumatorul final. Se impune, astfel, identificarea unor soluții viabile pentru a elimina/reduce aceste probleme, și adaptarea cadrului general de business prin asigurarea unui cadru de reglementare adecvat nevoilor operatorilor economici.

Astfel, este necesară modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, neadoptarea imediată a acestor măsuri putând genera disfuncționalități majore în sensul accentuării efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice.

¹ Proiectul de act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Modificarea art. 23 din OG nr. 99/2020 are drept scop înlăturarea discriminării între operatorii economici pe criterii de disponibilitate a resurselor financiare de care dispun. Astfel, această condiție este în avantajul operatorilor economici care beneficiază de suficientă disponibilitate financiară pentru a achita în avans cu 30 de zile anterior datei de debut a perioadei de vânzări întreg stocul de produse ce urmează a fi valorificat.

De asemenea, piața trebuie să se bucure de libertatea relațiilor comerciale dintre comercianții care practică acest tip de vânzare. Or, prin existența prevederilor legale menționate, se aduce atingere chiar libertății comerciale a părților.

Astfel, urgența adoptării acestor modificări este determinată și de faptul că perioadele legale de soldare, sunt limitate la două intervale în an, respectiv:

- a) perioada 15 ianuarie - 15 aprilie inclusiv, pentru produsele de toamnă - iarnă;
- b) b) perioada 1 august - 31 octombrie inclusiv, pentru produsele de primăvară - vară.

În acest context, ținând cont și de imprevizibilitatea și impredictibilitatea desfășurării activității economice, generate de pandemia SARS-COV2, operatorii economici se află în imposibilitatea de a valorifica eficient economic vânzările de tip soldare. De exemplu, referitor la perioada 15 ianuarie - 15 aprilie 2020, aceasta s-a suprapus în parte cu starea de urgență (16 martie – 14 mai 2020), când activitatea operatorilor economici a fost serios afectată prin suspendarea temporară a activităților de comercializare cu amănuntul a produselor și serviciilor în centrele comerciale în care își desfășoară activitatea mai mulți operatori economici, cu excepția vânzării produselor alimentare, veterinare sau farmaceutice și a serviciilor de curățătorie, potrivit Ordonanței militare nr. 2/2020 privind măsuri de prevenire a răspândirii COVID-19.

Totodată, potrivit Planului Național de Investiții și Relansare Economică, datele disponibile pentru luna aprilie au arătat trecerea în teritoriu negativ a dinamicii vânzărilor de produse alimentare prin intermediul magazinelor (-4,7%), în timp ce vânzările de produse nealimentare și-au



accelerat semnificativ declinul (-22,9%) ca urmare a închiderii unităților mari de desfacere.

Deși este o situație extraordinară, aceasta este caracterizată și de urgența reglementării și de combaterea cu celeritate a riscurilor privind incapacitatea de plată, suspendarea sau încheierea contractelor de muncă cu angajații, crearea de datorii față de furnizori și față de bugetul de stat și în final închiderea activității operatorilor economici.

Prin modificările propuse, se va crea un cadru legal prin care să se prevină și să se diminueze producerea acestor riscuri, începând cu perioada de soldare imediat următoare (15 ianuarie - 15 aprilie).

Abrogarea prevederilor art. 24 și art. 26 din proiectul de act normativ supus modificării, prevederi care impun sarcini administrative, se realizează în scopul reducerii birocrăției, asigurând facilitarea derulării activității operatorilor economici. Dispozițiile art. 24, în forma în vigoare, au efecte anticoncurențiale asupra pieței. Aceste prevederi sunt de natură să creeze o situație discriminatorie între operatorii economici în funcție de spațiul de depozitare pe care aceștia îl au disponibil. Astfel, posibilitatea de a organiza o vânzare de soldare este direct legată de posibilitatea de a depozita stocurile de bunuri ce urmează să fie supuse soldării. De asemenea, imposibilitatea de a reînnoi stocul notificat pentru soldare înseamnă, din perspectivă comercială, pierderea oportunităților de a vinde mai mult tocmai în perioada în care cererea pentru produse cu preț redus este cea mai mare.

Pe de altă parte, constituirea și blocarea stocului de produse în scopul soldării nu se justifică din punct de vedere comercial, întrucât această cerință duce la cumpărarea de produse la un preț ridicat știind, de la momentul achiziției, că acestea vor fi vândute la un preț redus.

Prin forma actuală a acestor prevederi se aduce atingere chiar libertății comerciale a părților, prevederile contractuale negociate cu partenerii comerciali fiind modificate în sensul prevederilor legale în ceea ce privește termenul de livrare, care nu va mai fi cel negociat de părți, ci în toate cazurile, trebuie să fie în avans.

Sintagma „stoc constituit/a constitui stocul”, nefiind definită, este neclară și lipsită de previzibilitate, dând naștere la interpretări contradictorii, atât ale operatorilor



constatatori, cât și ale instanțelor (ex: există hotărâri ale instanțelor de judecată în care „constituirea costului” echivalează cu depozitarea și conservarea produselor supuse soldării pe durata celor 15 zile anterioare datei de debut a vânzării de soldare - interpretare care este împotriva logicii activității de comercializare și contrare art. 23 din ordonanță, care indică faptul că produsele ce se pot solda trebuie „sa fi fost oferite spre vânzare în mod obișnuit” înaintea datei de debut a vânzărilor de soldare, dar și hotărâri care constată că întocmirea listelor de inventar semnifică constituirea stocului).

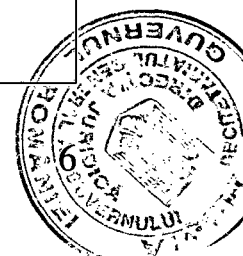
Imposibilitatea de a reînnoi stocul după constituire sau în cursul vânzării de soldare reprezintă o restricționare inadecvată a activității de comercializare. Această obligație nu permite transferul mărfurilor supuse soldării între magazinele și depozitele aceluiași comerciant (unele dintre ele comercializând mare parte sau în întregime stocul de produse propus pentru soldare și putând prelua stocuri și de la alte magazine mai puțin productive), împiedicând pe de o parte, accesul consumatorilor la produsele cu preturi reduse și pe de altă parte, comerciantul de a vinde aceste produse, când tocmai rațiunea acestor prevederi este de a vinde accelerat stocul. Imposibilitatea de a reînnoi stocul notificat pentru soldare înseamnă, din perspectivă comercială, pierderea oportunităților de a vinde mai mult, tocmai în perioada în care cererea pentru produse cu preț redus este cea mai mare.

Interdicția de a reînnoi stocul după constituire sau în cursul vânzării de soldare se suprapune cu prevederile din Legea nr. 449/2003 privind vânzarea produselor și garanțiile asociate acestora, în special dispozițiile art. 13 – în cazul în care un consumator solicită comerciantului rezoluțiunea contractului (restituirea unui produs ce nu se află în stocul constituit și rambursarea prețului), comerciantul, în baza interdicției de a reînnoi stocul de produse supus soldării, nu poate accepta returnarea de către client a produsului neconform care ar intra în stocul deja constituit. Menținerea interdicției de reînnoire a stocului are efecte negative asupra consumatorului, acesta neputând beneficia și de alte garanții oferite de către comerciant.

Dispozițiile privind constituirea stocului se aplică doar vânzărilor în spații comerciale, nu și celor online, creând



| | |
|---|---|
| | <p>astfel contradicții majore între comercianți și având efecte anticoncurențiale asupra pieței.</p> <p>În forma actuală dispozițiile art. 27 alin. (2) din OG nr. 99/2000 constituie un element birocratic, fără a aduce vreun beneficiu consumatorului. Această condiție creează numeroase dificultăți în practică, fiind depășită în contextul comerțului modern și nu are în vedere situații precum vânzările online și contractele încheiate la distanță (reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative).</p> <p>Totodată, formalitatea impusă comerciantului de a notifica primăria în a cărei rază teritorială și desfășoară activitatea, afectează circuitul comercial și impune dificultăți în legătură cu necesitatea de a stabili, în avans, ce produse vor face obiectul soldării, precum și perioada în care aceasta va avea loc. Menținerea formalităților de a notifica primăria nu aduce niciun beneficiu consumatorului, ci doar creează obligații suplimentare în sarcina comerciantului.</p> <p>Menținerea obligației de a întocmi liste de inventar pentru produsele destinate soldării afectează circuitul comercial și instituie bariere comerciale prin păstrarea obligației de a stabili cu mult timp în avans, produsele ce vor face obiectul soldării.</p> <p>Din perspectiva dreptului comparat, este de subliniat faptul că țări precum Belgia, Spania, Marea Britanie au stabilit să nu impună vânzărilor de soldare condiții de natură birocratică.</p> |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| <p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul. |
| 1¹. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. |

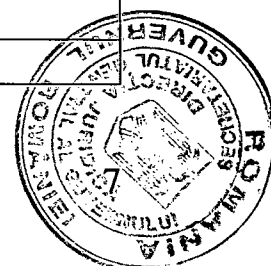


| | |
|---|---|
| concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Înlăturarea discriminării între operatorii economici pe criterii de disponibilitate a resurselor financiare de care dispun. Eliminarea prevederilor care impun sarcini administrative în scopul reducerii birocrăției având drept efect ușurarea derulării activității operatorilor economici. |
| 3. Impactul social | |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. |
| 5. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta : | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |



| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| b) bugete locale : | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | | | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

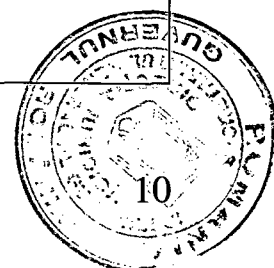
| | |
|---|---|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Hotărârea Guvernului nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de plată se va modifica în mod corespunzător |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul. |



| | |
|---|--|
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații | |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Consultări multiple cu reprezentanții principalelor structuri patronale din toate domeniile economice afectate de efectele negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către:-- | |
| a) Consiliul Legislativ | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de |



| | |
|---|---|
| <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> | <p>Consiliul Legislativ prin avizul nr.1198/2020.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.11685/2020.</p> <p>Adresa Consiliului Concurenței nr.13045/2020</p> |
| <p>6. Alte informații</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p> | |
| <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>3. Alte informații</p> | |
| <p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p> | |
| <p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Alte informații</p> | |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - ~~MINISTRU~~ ^

LUDOVIC ~~ORBAN~~
VERNUL

